

국제보호지역 맞춤형 사업 기본계획 개발 연구

국문 요약문

2025년 12월

국제보호지역 맞춤형 지원 사업 기본계획 개발 연구용역 최종보고서 요약문

[1] 연구의 배경 및 목적

- 유네스코 국제보호지역 글로벌 연구훈련센터(GCIDA)는 환경보전이 지속가능발전 목적과 연계되어 이루어질 수 있도록 다중 국제보호지역 (Multi-internationally designated areas, MIDA)를 포함한 전 세계의 국제보호지역(internationally designated areas, IDA), 특히 생물권보전지역, 세계자연유산, 유네스코 세계지질공원, 람사르 습지의 관리를 향상하기 위한 연구와 훈련 프로그램을 조화롭고 통합적인 방식으로 제공하는 것을 목적으로 설립된 유네스코 카테고리 2센터임.
- 본 연구는 2025년 초 본격적으로 업무를 시작한 GCIDA가 중점 사업의 하나로 계획하고 있는 IDA 맞춤형 지원 사업의 10년간 중장기 기본계획을 개발하는 것을 목적으로 하여 수행됨.
- MIDA를 포함하여 전 세계 IDA의 수가 증가하면서 관리의 질적 문제와 제도 개선의 필요성이 커지고 있는 가운데, 여러 개발도상국들이 전문성과 재정적 한계로 인해 지정 신청과 정기 모니터링·보고에 어려움을 겪고 있음. 또한 IDA를 보유하지 않은 국가들은 지정 신청 경험이 없거나 관련 전문성 및 예산 부족으로 외부의 지원을 필요로 하는 경우들이 자주 발생함.
- GCIDA는 유네스코 카테고리 2 센터로서 이러한 어려움과 문제 해결에 기여하고자 기존의 일반적 또는 일방적인 역량강화 사업 방식에서 탈피하여 수혜자(국가, 사이트, 관리자 등)의 여건과 필요에 맞춘 맞춤형 (customized) IDA 관리 역량강화 지원 사업을 기획·추진하고자 함.
- 이러한 사업의 배경 및 필요성에 기초하여 2025년 7월부터 약 5.5개월간 본 연구가 진행되어 IDA 관리 역량향상에 효과적으로 기여할 수 있는 IDA 맞춤형 지원 사업의 중장기 전략 및 실행 계획이 개발됨.

[2] 보고서의 구성

- 본 연구의 보고서는 다음과 같이 총 5장으로 구성됨. 먼저, 제1장에서는 연구 수행방법, 참여 연구진 등 연구의 개요를 소개한 후, 제2장에서는 IDA 맞춤형 사업과 같이 수요자 중심의 역량강화 지원 사업(유네스코 지구 네트워크 프로젝트, 세계유산 리더십 프로그램 등)의 국내외 동향과 사례를 조사하여 시사점을 도출하고 IDA 맞춤형 사업의 필요성을 제시하였음.
- 위와 같은 문헌조사 및 전문가 자문 등을 바탕으로 하여, 제3장 1절에서 중장기(10년)로 추진할 <국제보호지역 맞춤형 지원 프로그램>의 전체 체계와 세부 사업계획, 사업의 운영 조직 구성 방안을 제시함. 제3장 2절에서는 프로그램의 전 과정을 효율적으로 관리하고 소통 및 학습의 플랫폼으로 활용하기 위한 웹 기반 프로그램 운영 시스템의 구축 방안과 이에 필요한 콘텐츠에 대해 설명함. 프로그램의 성공적인 운영에 핵심적인 역할을 하게 될 전문가 자문단의 구성 및 운영 방안은 제3장 3절에서 제시함.
- 제4장에서는 프로그램의 10개년 중장기 발전계획과 더불어 프로그램의 첫 해인 2026년도 사업의 목표와 실행계획을 제시함. 끝으로 제5장에서 본 연구에서 제시한 중장기 기본계획을 성공적으로 실행하는데 도움이 될 몇 가지 사항을 제언하면서 보고서를 마무리함.

[3] 프로그램 개요

프로그램 명칭	<ul style="list-style-type: none"> • 영문 : Customized Support Programme for Internationally Designated Areas (약어: CSP-IDA) • 국문 : 국제보호지역 맞춤형 지원 프로그램
기간	<ul style="list-style-type: none"> • 2026~2035년 (10년)
연도별 주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 2026년 : 프로그램 운영 체계 구축 및 실행 준비 • 2027년(1년차)부터 8년간 : 국제보호지역 원격 지원 사업 (Online Support Project for IDAs) • 2031년(5년차)부터 4년간 : 국제보호지역 현장융합형 지원 사업 (Field-integrated Support Project for IDAs) • 2035년 : 프로그램의 전체 성과 정리·확산, 확대발전 사업 준비

참여 대상	<ul style="list-style-type: none"> • 전 세계 IDA(MIDA 포함) 및 IDA 지정 신청 준비 국가·기관 - 특히, 역량강화 기회가 적은 MIDA, 생물권보전지역, 유네스코세계지질공원에 중점
주제 범주	<ul style="list-style-type: none"> • MIDA를 포함한 IDA의 관리 과제 관련 사항 • 신규 IDA 후보지 신청 관련 사항 • IDA 정기보고서 작성 및 검토 관련 사항
사용 언어	<ul style="list-style-type: none"> • 영어 (불어는 프로그램 운영 후반부에 추가)

- 프로그램의 비전

- MIDA를 포함한 IDA 관리의 질적 개선에 효과적으로 기여하는 차별화된 맞춤형 역량강화 지원 모델로 자리 잡고 후속 연계 사업으로 ODA 국제 협력 사업을 추진하여 사업의 파급 효과와 범위를 확대함.

- 프로그램의 목표

- 성과 측면 : IDA 지정 신청 과정 및 지정 후 관리에서 겪는 개도국 관리 기관 담당자와 사이트 관리자 등의 어려움 해소와 역량강화를 지원하여 이들이 IDA의 관리·보전·활용을 자립적·지속적으로 개선하는데 기여함.
- 운영 측면 : 실효성 및 효율성 높은 사업 운영체계를 구축하고 실행하여 프로그램의 확대발전 및 지속성을 확보함.

- 프로그램의 기대효과

- 개도국의 IDA 및 MIDA의 관리·보전 역량 강화에 기여
- IDA 관리·보전 능력을 실질적으로 향상하여 지정 효과 및 이후 관리 체계 내재화
- IDA 관리 주체들의 자립 역량 강화, 동료학습(peer learning) 및 자기진단 문화 확산
- IDA 관리 개선에 도움이 되는 실용적인 자료(툴킷, 매뉴얼, 동영상 등)를 제작·수집·제공하여 저비용으로 정보 및 지식 활용
- 프로그램에 참여하는 IDA 관리자 및 전문가들의 네트워크를 구축하여 GCIDA의 기관 브랜딩 및 홍보에 기여
- IDA 관리 개선을 통해 쿤밍-몬트리올 글로벌 생물다양성 프레임워크(K-M GBF), 파리 협정, 지속가능발전목표(SDGs) 등 글로벌 전략 및 목표 이행에 기여

- 프로그램의 추진전략

- GCIDA의 설립목적, 실행력, 가용자원을 고려하여 프로그램의 단계적 확대·발전 추진
- 역량강화 프로그램의 수요가 큰 IDA(생물권보전지역, 유네스코세계지질공원, MIDA)에 집중하여 프로그램의 효과성 증대
- 참여자의 직접 수행 역량 지원, 관련 조직 및 제도 개선 연계 등, 성과 확산 및 지속성을 높이는 프로그램 구성
- GCIDA의 유관 훈련·교육 사업과 연계·통합하여 프로그램의 성과 및 영향력 확대
- GCIDA가 프로그램 운영을 직접 주도하여 기관의 내부 역량 축적·강화 도모
- 유네스코, IUCN 등 유관 기관과 긴밀히 협력

[4] 세부 사업

- <국제보호지역 맞춤형 지원 프로그램>은 <국제보호지역 원격 지원 사업>과 <국제보호지역 현장융합형 지원 사업>과 같은 두 세부 사업으로 구성됨.
- <국제보호지역 원격 지원 사업>은 전 과정이 온라인으로 운영되는 반면, <국제보호지역 현장융합형 지원 사업>은 현장(대면) 및 온라인을 결합하여 역량강화 효과를 극대화함.

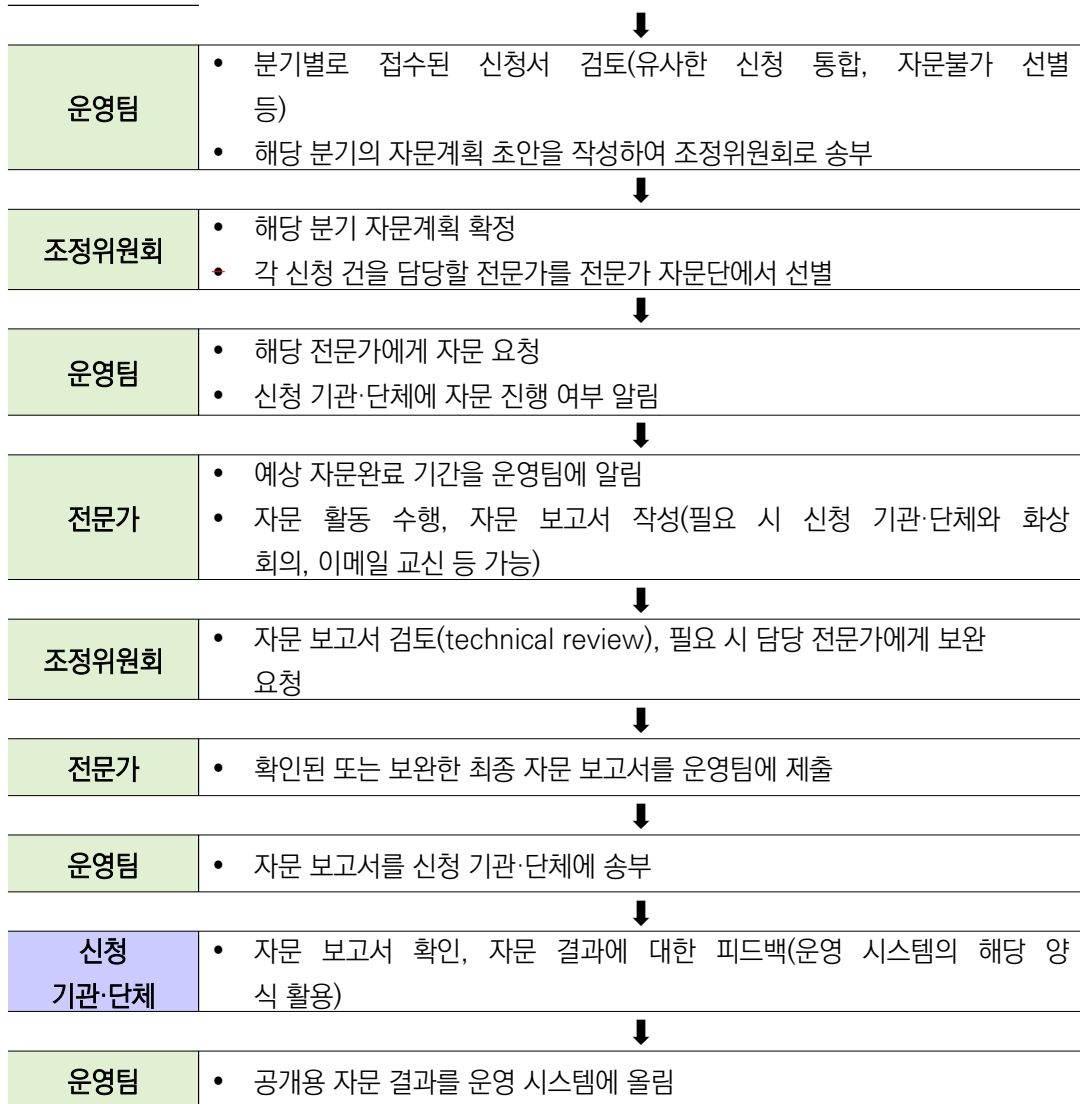
① 국제보호지역 원격 지원 사업

- MIDA를 포함한 IDA의 관리, 지정 신청, 정기보고서 작성 등과 관련하여 겪게 되는 어려움이나 문제에 대해 전문가가 온라인으로 자문하는 사업으로, 두 가지 방식(신청기반 자문 모듈, 후속 멘토링 모듈)으로 진행됨.
- 2026년에 사업 운영 준비를 마친 후 2027년부터 사업이 추진됨.

① 신청기반 자문 모듈

- 신청 대상 : IDA 관리 및 지정신청과 연관된 정부기관, IDA 관리기관, 지역단체 등 (기관·단체)
- 2027년 시범 운영을 시작으로 이후 8년간 장기 운영
- 진행 절차

신청 기관·단체	<ul style="list-style-type: none"> • 자문 신청서 작성 및 제출
-------------	--



② 후속 멘토링 모듈

- 참여 대상 : GCIDA가 개최하는 연례 '국제보호지역 관리자 훈련 워크숍' 참가자 중에서 희망하는 자(개인)
- 담당 전문가가 개인, 그룹, 또는 혼합 방식으로 참여자들의 멘토링 요청 사항을 중심으로 화상회의, 이메일 교신 등(온라인 방식)으로 멘토링하고, GCIDA의 운영팀이 공개용 멘토링 결과를 운영 시스템에 올림.
- 후속 멘토링 모듈은 2027년부터 매년 추진하되, 2031년(프로그램 출범 5년 차)에 현장융합형 지원 사업이 시작되면 이 사업에 통합됨.

② 국제보호지역 현장융합형 지원 사업

- 3개 과정(전문가의 사업 관련 현장 방문 - 제주 역량강화 워크숍 - 후속 멘

토링)을 유기적으로 구성하여 보다 집중적이고 고도화된 프로그램을 제공함.

- <국제보호지역 원격 지원 사업> 보다 사업 준비 및 실행에 더 많은 전문성과 경험, 예산, 네트워크 협력을 필요로 하여 2031년(프로그램 출범 5년차)부터 추진함.
- <국제보호지역 현장융합형 지원 사업>의 특징
 - 공통점·유사성이 큰 한 지역 내 국가(예: 1~3국)의 IDA 관리 및 지정신청 관계자들이 참여
 - 주최 기관이 일방적으로 구성한 프로그램이나 강의, 전달 중심의 과정이 아니라 참여 국가 및 사이트의 현황과 필요에 근거한 맞춤형 프로그램으로 구성하고 상호작용 방식으로 진행
 - 일회성 자문이나 워크숍에 그치지 않고 후속 멘토링을 통해 단계별, 지속적 지원
 - 본 사업의 웹 운영 시스템의 실무형 학습 자료 및 정책도구를 효과적으로 활용
 - 프로그램을 통해 성과가 확인된 우수사례를 웹 운영 시스템, 뉴스레터, 간행물, SNS 등을 통해 확산
- 참여 국가 및 사이트는 참여 신청 또는 추천에 의해 접수된 곳 중에서 추후 마련될 선정 기준에 따라 선정함.
- <국제보호지역 현장융합형 지원 사업>의 구성

단계별 과정	내용
① 스코핑 및 기초 역량 강화 과정	<ul style="list-style-type: none"> • 자가진단 : 참여 기관 및 사이트가 웹 운영 시스템에 올라 있는 자가 진단양식을 작성 후 제출하여 해당 지역의 기초 현황 및 과제에 대해 파악 • 전문가의 현장방문 : 담당 전문가가 참여 기관 및 사이트를 방문하여 정부 관계자, 사이트 관리자, 지역사회 대표 등과 면담하고 현장방문 등을 통해 맞춤형 지원이 필요한 요청 사항 및 과제를 구체적으로 조사 • 기초 역량 강화 : 필요 시 관련 실무자들을 대상으로 기초적 교육 실시
② 제주 역량강화 워크숍 과정	<ul style="list-style-type: none"> • 워크숍 프로그램 개발 : 담당 전문가가 스코핑 및 현장방문 결과를 토대로 맞춤형 워크숍 프로그램 개발 • 워크숍 참가 : 참여 기관의 실무자, 사이트 관리자 등이 제주에서 진행되는 워크숍에 참가하고 필요한 자문을 받음

③ 후속 멘토링 및 모니터링 과정	<ul style="list-style-type: none"> • 웹 운영 시스템에 올라 있는 후속 멘토링 및 피드백 양식을 활용하여 참여자가 습득한 내용을 현장 실무에 어떻게 적용했는지 점검하고, 질문이 있을 시 해당 전문가가 피드백
--------------------	--

5. 프로그램 운영조직의 구성 및 역할

- <국제보호지역 맞춤 지원 프로그램>의 원활한 운영과 투명한 의사결정, 체계적·효과적 자문 및 검토 절차가 이루어질 수 있도록 프로그램 운영조직을 운영팀, 조정위원회, 전문가 자문단과 같이 세 단위로 구성함.
- 각 운영조직 단위의 역할은 아래 표와 같음.

운영조직 단위	구성	주요 역할
운영팀	<ul style="list-style-type: none"> • GCIDA 내 전담인력 2~3명 이상 • 프로그램 확장 단계에 따라 외부 협력 및 컨소시엄 파트너 형태도 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 프로그램의 실무적 중심으로 전체 프로그램 운영을 실행하고 흐름을 관리 • 웹 기반 운영 시스템 관리 및 콘텐츠 큐레이션 • 조정위원회 및 전문가 자문단 간의 원활한 소통·협력 지원
조정위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 관련 분야 전문가 3~4인 및 GCIDA 센터장 • 필요시 관계 부처 및 협력 기관 대표가 임시 구성원으로 참여 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 세부 사업 방향 설정 및 실행계획 조정 • 세부 사업의 자문 담당 전문가 매칭 • 프로그램을 위한 전문적 조언 • 사업의 성과 점검 및 조언(자문 보고서 검토 등)
전문가 자문단	<ul style="list-style-type: none"> • 국제보호지역 전문성과 경험이 있는 전문가들로 구성, 예를 들어 관련 활동 경험이 많은 각 국제보호지역 전문 자문기구의 전현직 구성원, 국제보호지역 관련 유네스코 석좌(Chairs), 관련 연구자, IDA 관리자 등 • 프로그램의 단계적 확대에 맞춰 자문단의 규모 확대 	<ul style="list-style-type: none"> • 국제보호지역 전문성을 기반으로 자문 활동 수행 • 프로그램의 개선 방안 제안

- 전문가 자문단의 운영방안
 - 전문가 자문단은 프로그램 운영에 필요한 자문활동에 참여 가능한 전문가 풀(pool)로 구성·운영함.
 - 전문가의 전문 분야 및 지역, 경험 등 관련 정보를 데이터베이스로 관리하고 자문 요청사항, 멘토링 주제 등에 적합한 전문가 선정의 기초 자료로 활용함.
 - 참여 전문가 모집은 i) 관련 기관의 추천 및 섭외, ii) 관련 국제행사에서 홍보, iii) 공개 모집 등의 방식으로 가능함. 초기에는 i)과 ii) 방식에 따라 소규모로 구성하고 프로그램 확장과 함께 iii) 방법으로 규모를 확대함.
 - 자문비용의 경우, 유네스코 카테고리 2 센터의 사업에 참여하는 전문가들이 <유네스코 지구 네트워크 프로젝트>와 같이 전적으로 무보수 참여하는 것을 기대하기 어려우므로, 많지 않은 상징적 금액을 자문비용으로 지급하고, 향후 대한민국 법제처의 “자문료 지급에 관한 규정” 등을 참고하여 기준을 마련하도록 함.

6. 프로그램 운영을 위한 웹 기반 운영 시스템 및 콘텐츠

- 본 연구에서는 먼저 실행될 <국제보호지역 원격 지원 사업>에 필요한 웹 기반 운영 시스템을 제시함. 2031년부터 추진될 예정인 <국제보호지역 현장융합형 지원 사업>을 위한 시스템은 이 사업의 준비 단계에서 필요사항을 반영하여 보완 및 구축하도록 함.
- 웹 기반 운영 시스템의 목적
 - 사업의 전 과정을 효율적으로 관리할 수 있도록 ‘신청접수 - 진행관리 - 성과축적 - 지식공유 - 사후모니터링’을 하나로 연결하는 ‘원스톱(One-stop) 관리 체계’ 제공
 - 참여자 및 관계 기관이 효율적으로 소통할 수 있는 채널로 기능
 - 현장에서 직접 활용할 수 있는 실무형 학습 자료 및 정책도구를 제공하는 플랫폼 역할
 - 사업의 운영·관리 부담은 줄이고 비용 효과적인 운영과 접근성 향상 도모
- 운영 시스템의 구축방안
 - GCIDA의 웹사이트 내에 본 프로그램을 위한 메인 메뉴를 추가하여 통합 관리하는 방안(1안)과 별도의 외부 플랫폼으로 구축한 후 GCIDA 웹사이트의 메인 페이지에서 링크하는 방안(2안) 두 가지가 가능함.

- 관리 편의성, 기관의 브랜드 정체성 유지, 기관의 예산 및 인력 제약 등을 고려하여 1안을 제안함.

- 운영 시스템의 콘텐츠 구성(메뉴 트리)

대분류 (Depth 1)	중분류에 들어갈 사항 (Depth 2)
About the Project (프로그램 개요)	Background & Purpose(배경 및 목적), Implementing Structure(운영 구조) 등
Application-based Consultation Module (신청 기반 자문 모듈)	How to apply(신청 방법), Application form(신청 양식), Self-diagnosis(기초현황 자가진단), Progress Status(진행 현황) 등
Follow-up Mentoring Module (후속 멘토링 모듈)	Participation & Process(참여 안내 및 진행 절차), Participation form(참여 신청 양식), Mentoring Notes(멘토링 기록), Progress Status(진행 현황) 등
Resource Library (자료 아카이브)	Knowledge Resource(지식자원), MIDAs Information Hub(MIDA 정보공유 허브 - 링크), Consulting Cases(신청 기반 자문 사례), Mentoring Cases(후속 멘토링 사례), Statistics and Infographics(통계 및 시각화 리포트) 등
Community (커뮤니티)	FAQ(자주 하는 질문), Notice(공지사항), Peer-learning Board(동료학습 게시판), Q&A Forum(문의 게시판), Satisfaction survey & Suggestions(참여자 만족도 및 개선의견)

- 세부적인 메뉴 구성은 프로그램 운영 체계를 구체화하고 관련 양식 등 자료를 개발한 후에 완료하도록 함.

- 프로그램 운영을 위한 콘텐츠의 단계적 개발 및 구축

- 초기(1~3년 차) : <국제보호지역 원격 지원 사업> 실행을 위한 기초자료 개발 및 사업결과 축적
- 중기(4년~6년 차) : 실물자료 체계화 및 모듈 확장, <국제보호지역 현장융합형 지원 사업> 실행을 위한 기초자료 개발
- 후기(7년~10년 차) : GCIDA의 고유한 IDA 역량강화 툴킷 개발

7. 중장기 추진 방향 및 2026년도 실행계획

- 프로그램의 단계적 확대 발전 추진

- 신생기관의 사업수행 여건을 고려하고 사업의 효과성 증대를 위해 2개 세부 사업 즉, <국제보호지역 원격 지원 사업> 및 <국제보호지역 현장융합형 지원 사업>을 순차적으로 추진
- 2026년 : 웹 기반 사업 운영 시스템 구축 등 사업 실행 준비
- 2027년 : 시범 <국제보호지역 원격 지원 사업>을 시작으로 프로그램 출범
- 2031년 : 앞서 <국제보호지역 원격 지원 사업> 운영으로 축적된 경험 및 콘텐츠를 기반으로 <국제보호지역 현장융합형 지원 사업> 추진 시작
- 세부 사업 실행 기간(8년) 동안 프로그램의 운영 확대와 함께 실행방식(온라인, 현장), 참여기관 및 지원 건수, 축적 콘텐츠, 사용 언어 등 사업실행 요소들도 단계적으로 확대·심화
- <국제보호지역 맞춤형 지원 프로그램>의 단계적 발전 방향 개요는 아래 표와 같다.

		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
프로그램 운영 및 관리	운영시스템 구축 및 운영 콘텐츠 개발 및 축적					분야 콘텐츠 추가		역량강화 토크 개발		성과 확산국 제포럼	
	전문가자문단 구성 및 운영										
	실행 절차 및 양식 개발			사업 홍보						ODA 사업 제안서 개발 및 신청	
원격 지원 사업	신청 기반 자문 모듈	시범 지원 실시		정식 서비스 시행		분야 서비스 추가				사업성과 종합	
	후속 멘토링 모듈	시범 멘토링 실시		정식 서비스 시행							
현장융합형 지원 사업						사업 준비	시범 실시	정식 실시			사업성과 종합

- 2026년은 다음 해 프로그램의 실질적 출범을 위한 실행 준비 및 기반 구축의 해임. 보고서 제5장에 월별 추진내용과 추진주체를 구체적으로 제시함.
 - 1~3분기 목표 : <국제보호지역 원격 지원 사업>의 운영 체계 및 콘텐츠(신청서 등) 개발
 - 4분기 목표 : <국제보호지역 원격지원 사업 운영>을 위한 웹페이지 구축

8. 제언

- 프로그램의 원활한 실행과 성과 달성을 위해 아래 사항을 제언함.
- 프로그램의 성과 확대 관련 제언
 - 프로그램을 유네스코 카테고리 2 센터 협정 갱신과 연계하여 성과 축적 및 데이터

기반 운영

- GCIDA의 다른 사업·활동과 본 프로그램을 유기적·효과적으로 연계 및 활용
- 2026년 7월 부산에서 개최되는 제48차 세계유산위원회를 GCIDA 및 본 사업의 국제적 가시성 확보와 협력 네트워크 형성을 위한 전략적 기회로 활용
- 기관의 역할 및 위상 제고 관련 제언
 - 프로그램의 실행 초기 단계에서 GCIDA의 전문성과 리더십을 대외적으로 입증할 수 있는 전략적 위상 정립 필요
 - 프로그램을 GCIDA 내부 역량 강화 및 국제 협력 워킹 메커니즘 정착의 기회로 활용
 - 프로그램의 조정위원회 및 전문가 자문단과 연계하여 GCIDA 기관의 자문 그룹(자문위원회) 구성을 강화하는 방안 고려